

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Fraktion WLH - Am Kauerbusch 12 - 42781 Haan



An den
Bürgermeister der Stadt Haan
Herrn Knut vom Bovert
Kaiserstr.85
42781 Haan

29. September 2014

— für HFA am 11.11.2014 und Rat am 18.11.2014

Transparenz von Sitzungen des Rates und der Ausschüsse des Rates der Stadt Haan – Bürgerinnen und Bürgern Kontrolle ermöglichen

Sehr geehrter Herr vom Bovert,
für den HFA am 11.11.2014 und Rat am 18.11.2014 beantragen wir den
Tagesordnungspunkt

Transparenz von Sitzungen des Rates und der Ausschüsse des Rates der Stadt Haan – Bürgerinnen und Bürgern Kontrolle ermöglichen

Begründung:

Immer wieder wenden sich Interessierte an der Haaner Politik an uns, mit der Bitte uns dafür einzusetzen, dass die Politik in Haan endlich transparent wird und Entscheidungen des Rates der Stadt Haan und seiner Ausschüsse nachvollziehbar und kontrollierbar werden, d.h. wer, was, ob mit oder ohne Begründung beschlossen hat.

So sprachen uns Bürger sehr besorgt nach dem Artikel im **Haaner Treff** vom **24.09.2014** an, weil dort Sie **Herr vom Bovert** zitiert wurden:
„In der Politik sollte man daher demokratisch darüber nachdenken, eine Nichtöffentlichkeit im Sinne der Stadt und ihrer Bürger zu akzeptieren.“

In der Demokratie ist aber gerade der Grundsatz der Öffentlichkeit von Ratssitzungen geboten und gilt als tragender Grundsatz des Kommunalverfassungsrechts und soll den Rat auch von außen kontrollierbar machen.

Meinungs- und Willensbildungsprozesse müssen auch in Haan transparent sein!

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan
Geschäftsstelle: Berliner Str.6, 42781 Haan
Tel.: 02129/343531 (AB)

Vorsitzende Meike Lukat, Am Kauerbusch 12, 42781 Haan Tel: 02129/6649
stellv. Vorsitzender Peter Schniewind, Kirchstr. 20, 42781 Haan, Tel: 02129/7014

Email: Ratsfraktion@wlh-haan.de www.wlh-haan.de

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

1. Veröffentlichung von Einladungen – Einstellung von Dokumenten

Interessierte Bürgerinnen und Bürger bemängeln immer wieder, dass die Einladungen zu Sitzungen des Rates der Stadt Haan

a) nicht frühzeitig, d.h. 14 Tage vor der Sitzung im RIS nachlesbar sind

b) diverse Dokumente auch oft nach der Sitzung nicht einsehbar sind, wie hier zu Top 25 und Top 26 von der Ratssitzung am 23.09.2014 auch heute am 29.09.2014 nicht eingestellt wurde

15	Besetzung der Erweiterten Schulkonferenz	51/009/2014	Vorlage 80 KR
16	Durchführung des Kinderbildungsgesetzes (KIBiz) - Anträge der Privaten Kindergruppe Haan e. V. vom 21.05.2014 zur Übernahme durch KIBiz entstehender Defizitbeträge und der Evangelischen Kirchengemeinde Haan vom 15.08.2014 zur Erhöhung des Betriebskostenzuschusses - Anträge der FDP-Ratsfraktion vom 01.08.2014 zu den Auswirkungen der Überarbeitung des Kinderbildungsgesetzes	51/015/2014	Vorlage 132 KR
17	Leistung von überplanmäßigen Aufwendungen / Auszahlungen im Produkt 060320 Stationäre Hilfen	51/016/2014	Vorlage 133 KR
18	Sachstandsbericht der Verwaltung zur Unterbringung von Flüchtlingen	51/018/2014	Vorlage 246 KR
19	Ehrenamtliche/r Behindertenbeauftragte/r der Stadt Haan - Weiteres Verfahren	51/019/2014	Vorlage 147 KR
20	Sitzungen - A. Sitzung der Stadt Haan über die Förderung von Kinder in der Kindertagespflege - B. Sitzung über die Erhebung von Elternbeiträgen für die Inanspruchnahme von Kindertageseinrichtungen in der Stadt Haan und Kindertagespflege	51/148/2014	Vorlage 202 KR
21	Sofort-Maßnahmen zur Errichtung des Brandschutzes im Rathaus Kaiserstr. 85 und dem Verwaltungsgebäude Alleestr. 8	65/004/2014	Vorlage 152 KR
22	Kommunwahl 2014 hier: Beschluss über die Gültigkeit der Wahl zum Rat und Senior(inn)enbeirat der Stadt Haan am 25. Mai 2014	32-2/004/2014	Vorlage 88 KR
23	Änderung der Geschäftsordnung des Rates der Stadt Haan - hier: Antrag der WLH-Fraktion vom 19.06.2014	10/010/2014/1	Vorlage 60 KR
24	Änderung der Hauptsatzung der Stadt Haan	10/012/2014	Vorlage 105 KR
25	Änderung der Zuständigkeitsordnung der Stadt Haan	10/013/2014	
26	Haushalt 2015 - Personalkostencontrolling hier: Gemeinsamer Antrag der Fraktionen von AfD und WLH vom 16.09.2014	10/021/2014	
27	Antrag zum Bahnhof Gruiten im Hinblick auf eine dritte Modernisierungsoffensive hier: Antrag der SPD-Ratsfraktion vom 05.09.2014	10/020/2014	Vorlage 94 KR
28	Neubesetzung von Ausschüssen	10/019/2014	Vorlage 72 KR
29	Beantwortung von Anfragen		
30	Mitteilungen		
Nicht öffentlicher Teil:			
31	gesperrte Information		
32	gesperrte Information		
33	gesperrte Information		
34	gesperrte Information		
35	gesperrte Information		
36	gesperrte Information		
37	Beantwortung von Anfragen		
38	Mitteilungen		

c) Tischvorlagen mit den Antworten des Bürgermeisters auf Anfragen nicht ausreichend für Bürgerinnen und Bürger in den Sitzungen vorgehalten werden und wenn nur Monate später mit der Niederschrift im RIS veröffentlicht werden.

2. Transparenz des Erstellers einer Sitzungsvorlage

Auch Mitglieder des Rates und seiner Ausschüsse haben ein Recht darauf zu erfahren, wer der tatsächliche Ersteller einer Sitzungsvorlage ist.

Dessen Name, Funktion und Dezernat in dem er tätig ist, sollte für jeden erkennbar sein!

Vollkommen inakzeptabel ist es, wenn man wie zuletzt in der Sitzung des HFA

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Geschäftsstelle: Berliner Str.6, 42781 Haan

Tel.: 02129/343531 (AB)

Vorsitzende Meike Lukat, Am Kauerbusch 12, 42781 Haan Tel: 02129/6649
stellv. Vorsitzender Peter Schniewind, Kirchstr. 20, 42781 Haan, Tel: 02129/7014

Email: Ratsfraktion@wlh-haan.de www.wlh-haan.de

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

am 16.09.2014 erst im Rahmen einer dann zum Schluss von einigen sehr emotional geführten Diskussion beiläufig, - der ein oder andere hörte es vielleicht gar nicht-, erfahren musste, dass bei Dokument 51/010/2014/1 gar nicht das ausgezeichnete und eigentlich zuständige Schuldezernat die Sitzungsvorlage erstellt hatte, sondern vielmehr das Technische Dezernat.

Stadt Haan
Der Bürgermeister
Amt für Jugend, Soziales und Schule
16.09.2014

Beschlussvorlage
Nr. 51/010/2014/1
öffentlich

Tischvorlage

Beratungsfolge Vorlage ist für alle hier angegebenen Sitzungen bestimmt	Sitzungstermin
Haupt- und Finanzausschuss	16.09.2014
Rat	23.09.2014

Schulentwicklung an den weiterführenden Schulen

3. nicht öffentliche Sitzungen nur in begründeten Ausnahmen

In Haan finden vollkommen nicht-öffentliche Fraktionsvorsitzendenbesprechungen statt. Hier erfahren Bürgerinnen und Bürger nicht einmal die Tagesordnungspunkte dieses Sondergremiums.

Datum/Zeit	Ort	Dokumente
08.12.2014 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
10.11.2014	Sitzungssaal der Stadt Haan	
02.09.2014 17:00-18:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
28.04.2014 17:00-17:45	Sitzungssaal der Stadt Haan	
27.01.2014 17:00-17:40	Sitzungssaal der Stadt Haan	
09.12.2013 17:00-17:35	Sitzungssaal der Stadt Haan	
14.08.2013 17:00-17:56	Sitzungssaal der Stadt Haan	
01.07.2013 17:00-17:50	Sitzungssaal der Stadt Haan	
25.02.2013 17:00-18:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
28.01.2013 17:00-18:10	Sitzungssaal der Stadt Haan	
03.12.2012 17:00-18:30	Sitzungssaal der Stadt Haan	
23.01.2012 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
05.12.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
28.09.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
24.08.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
04.07.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
16.05.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
14.03.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
06.12.2010 17:00-18:50	Sitzungssaal der Stadt Haan	
25.10.2010	Sitzungssaal der Stadt Haan	
02.09.2010 18:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
21.06.2010 17:00-18:05	Sitzungssaal der Stadt Haan	
31.05.2010 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
19.04.2010 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
08.02.2010 17:00-18:30	Sitzungssaal der Stadt Haan	
07.12.2009 15:30-17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
01.10.2009 16:45-17:10	Dienstzimmer des Bürgermeisters im Rathaus der Stadt Haan	
31.08.2009 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
10.06.2009 16:00-17:45	Sitzungssaal der Stadt Haan	
16.03.2009 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	
02.02.2009 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	

Software: Sitzungsdienst Session

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Geschäftsstelle: Berliner Str.6, 42781 Haan

Tel.: 02129/343531 (AB)

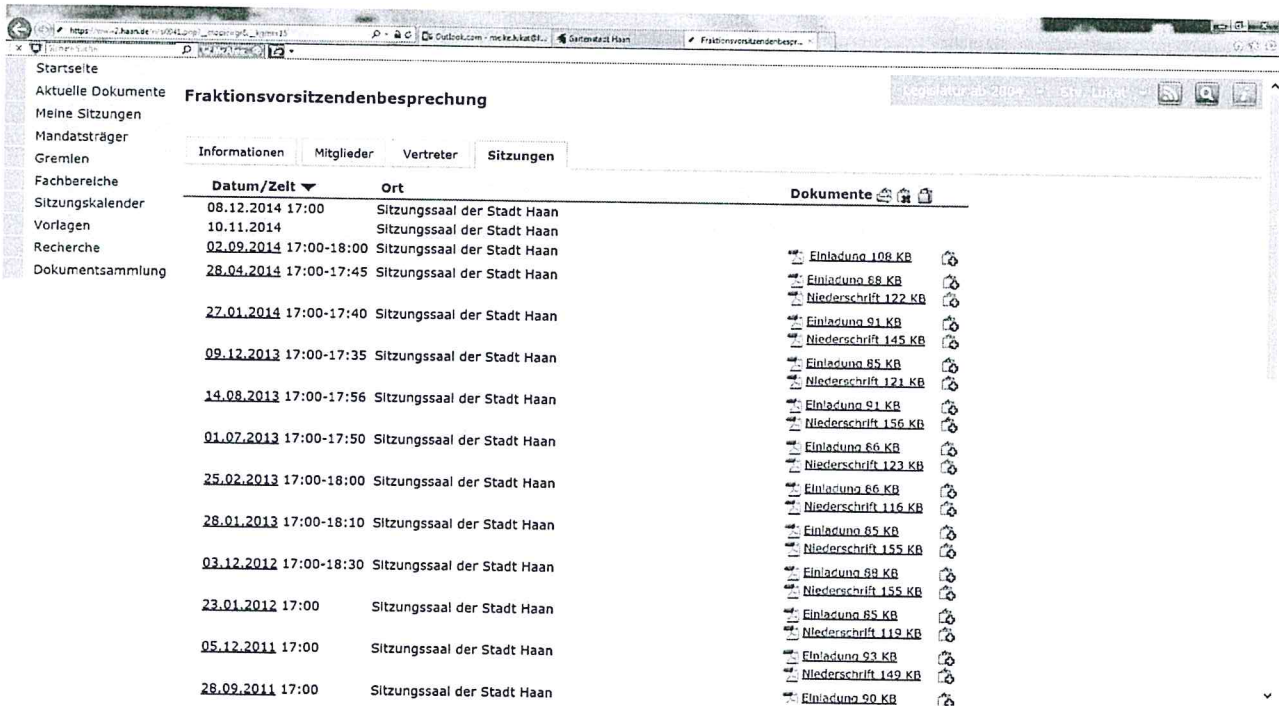
Vorsitzende Meike Lukat, Am Kauerbusch 12, 42781 Haan Tel: 02129/6649
stellv. Vorsitzender Peter Schniewind, Kirchstr. 20, 42781 Haan, Tel: 02129/7014

Email: Ratsfraktion@wlh-haan.de

www.wlh-haan.de

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Auch Ratsmitgliedern und sachkundigen Bürgerinnen und Bürgern ist es nicht möglich zeitnah die Niederschriften dieser Sondergremiumssitzungen nachzulesen. Entgegen §17 Abs. 6 GO der Stadt Haan ist das Protokoll der Sitzung auch 6 Tage nach der Ratssitzung noch immer nicht im RIS nachlesbar eingestellt.



Datum/Zeit	Ort	Dokumente
08.12.2014 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 108 KB
10.11.2014	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 68 KB
02.09.2014 17:00-18:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	Niederschrift 122 KB
28.04.2014 17:00-17:45	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 91 KB
27.01.2014 17:00-17:40	Sitzungssaal der Stadt Haan	Niederschrift 145 KB
09.12.2013 17:00-17:35	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 85 KB
14.08.2013 17:00-17:56	Sitzungssaal der Stadt Haan	Niederschrift 121 KB
01.07.2013 17:00-17:50	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 91 KB
25.02.2013 17:00-18:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	Niederschrift 156 KB
28.01.2013 17:00-18:10	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 66 KB
03.12.2012 17:00-18:30	Sitzungssaal der Stadt Haan	Niederschrift 123 KB
23.01.2012 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 66 KB
05.12.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	Niederschrift 116 KB
28.09.2011 17:00	Sitzungssaal der Stadt Haan	Einladung 85 KB
		Niederschrift 155 KB
		Einladung 89 KB
		Niederschrift 155 KB
		Einladung 85 KB
		Niederschrift 119 KB
		Einladung 93 KB
		Niederschrift 149 KB
		Einladung 90 KB

Und während man selbst im Landtag des Landes NRW kaum nicht öffentliche Tagesordnungspunkte findet, ist dies in Haan inflationär.

Den Bürgerinnen und Bürgern muss auch in Haan eine Kontrolle über den Rat und seinen Ausschüssen möglich sein, damit diese das Verhalten und die Abstimmungen des Einzelnen nachvollziehen können und bei der nächsten Wahl entsprechend berücksichtigen können.

Um eine weitgehende Transparenz kommunaler Entscheidungsabläufe zu ermöglichen darf **nur in begründeten Ausnahmefällen „hinter verschlossenen Türen getagt werden“**. (so auch OVG Lüneburg, OVG 39,489)

Angelegenheiten, die sich auf Grundstücke beziehen, müssen so nicht grundsätzlich in nichtöffentlicher Sitzung beraten werden, sondern nur dann wenn Kriterien hinzukommen, die den **Ausschluss der Öffentlichkeit tatsächlich erforderlich macht.**

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Geschäftsstelle: Berliner Str.6, 42781 Haan

Tel.: 02129/343531 (AB)

Vorsitzende Meike Lukat, Am Kauerbusch 12, 42781 Haan Tel: 02129/6649
stellv. Vorsitzender Peter Schniewind, Kirchstr. 20, 42781 Haan, Tel: 02129/7014

Email: Ratsfraktion@wlh-haan.de

www.wlh-haan.de

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Abschließend möchten wir auf die interessanten Ausführungen der Friedrich Ebert Stiftung zum Thema hinweisen:

http://www.fes-kommunalakademie.de/data/RF_Nicht_öffentlichkeit_Sitzungen.pdf

6. Die Rechtsfolgen bei einem Verstoß gegen den Grundsatz der Sitzungsöffentlichkeit

Ein Verstoß gegen den „Grundsatz der Sitzungsöffentlichkeit“ hat die Nichtigkeit der Beschlüsse zur Folge, ohne daß der Nachweis geführt werden müßte, daß die Beschlüsse bei öffentlicher Sitzung anders ausgefallen wären (vgl. OVG Münster, Der Städtetag 1979, 528). Siehe ferner OVG Lüneburg, NVwZ 1983, 484 und VGH Mannheim, DÖV 1983, 76. Denn die Öffentlichkeit der Ratssitzungen fließt aus dem Demokratiegebot und ist damit ein tragender Grundsatz des Kommunalverfassungsrechts. Streitig ist, ob ein Verstoß gegen den Öffentlichkeitsgrundsatz einen Ratsbeschluß, soweit dieser Verwaltungsakt ist (§ 35 VwVfG), nur vernichtbar (so VGH Kassel, DÖV 1990, 622) oder nichtig macht (so OVG Münster, DÖV 1961, 295). Maßgebend ist § 44 VwVfG. Danach ist die Nichtigkeit in der Regel nicht gegeben.

Der Vorsitzende ist verantwortlich für die Wahrung des Grundsatzes, ebenso dafür, dass, soweit erforderlich, die Öffentlichkeit ausgeschlossen wird. Allerdings vermittelt der Öffentlichkeitsgrundsatz weder eine subjektive Rechtsposition für einzelne Ratsmitglieder noch hat der einzelne Bürger einen Anspruch darauf, daß der Bürgermeister die Ausführung eines unter Verletzung des Grundsatzes der Öffentlichkeit zustande gekommenen Ratsbeschlusses unterläßt, wenn er nicht zugleich geltend macht, durch den Inhalt des Beschlusses in seinen Rechten verletzt zu sein (OVG Koblenz, HessStGZ 1990, 333).

Wenn ein Ratsmitglied der Meinung ist, daß der Gemeinderat (Gemeindevertretung, Rat) eine Angelegenheit unzulässigerweise nichtöffentlich behandelt hat, so darf er erst dann an die Öffentlichkeit gehen, wenn dies als letzte Lösung zur Wahrung der demokratischen Teilhabe erforderlich ist. Das Ratsmitglied hat zunächst auf Abhilfe zu drängen (vgl. OVG Koblenz, Die Gemeinde 1997, 117).

Die WLH geht davon aus, dass die zuletzt in nicht-öffentlicher Sitzung des Rates der Stadt Haan am 23.09.2014 erfolgten Beschluss Top 35 anders erfolgt wäre, wenn hier dem Grundsatz der Sitzungsöffentlichkeit sowohl in der Ratssitzung, als auch in der Sitzung des WLST vom 11.09.2014, zu Top 7 und Top 8 und entsprechend in der Sitzung des HFA am 16.09.2014 zumindest in Teilen, wie von der WLH beantragt, gefolgt worden wäre.

Beschlussantrag:

1. Die Veröffentlichung von allen Einladungen (auch der Fraktionsvorsitzendenbesprechung) und aller Dokumente (getrennt nach öffentlich und nicht-öffentlich) der Sitzungen des Rates der Stadt Haan und seiner Ausschüsse haben 14 Tage vor dem Sitzungstermin zu erfolgen.
2. Tischvorlagen zu öffentlichen Tagesordnungspunkten haben im ausreichenden Umfang in den Sitzungen vorzuliegen, so dass auch interessierte Bürgerinnen und Bürger diese erhalten können.
3. Bei Beschlussvorlagen muss der Ersteller der Vorlage mit Name, Funktion und Dezernat erkennbar sein.
4. Die Nicht-Öffentlichkeit von Sitzungen und Tagesordnungspunkten hat nur in für den Einzelfall begründeten Ausnahmen zu erfolgen.

Mit freundlichen Grüßen



Meike Lukat

- Fraktionsvorsitzende WLH -

Fraktion Wählergemeinschaft Lebenswertes Haan

Geschäftsstelle: Berliner Str.6, 42781 Haan

Tel.: 02129/343531 (AB)

Vorsitzende Meike Lukat, Am Kauerbusch 12, 42781 Haan Tel: 02129/6649
stellv. Vorsitzender Peter Schniewind, Kirchstr. 20, 42781 Haan, Tel: 02129/7014

Email: Ratsfraktion@wlh-haan.de

www.wlh-haan.de