

Beratungsfolge Vorlage ist für alle hier angegebenen Sitzungen bestimmt	Sitzungstermin
Haupt- und Finanzausschuss	20.06.2017
Rat	27.06.2017

**Steuerliche und Kostenoptimierung der städtischen Beteiligungen -
Ergebnisse des Gutachtens und Handlungsempfehlungen**

Beschlussvorschlag:

- 1. Die Ausgliederung des Stadtbades in die Stadtwerke Haan GmbH (Großer steuerlicher Querverbund) gegen Gewährung von Gesellschaftsrechten (Erhöhung des Stammkapitals der Stadtwerke Haan GmbH) ist mit externer Unterstützung vorzubereiten und spätestens zum 31.08.2017 mit Rückwirkung zum 02.01.2017 (steuerlich 01.01.2017) umzusetzen.***
- 2. Hierzu werden die Trägerschaft des Hallenbades von der Stadt Haan auf die Stadtwerke Haan GmbH übertragen sowie das Stammkapital um 1,00 EUR erhöht. Der den Betrag der Kapitalerhöhung übersteigende Wert der zum Buchwert übertragenen Wirtschaftsgüter in Höhe von 901.314,19 EUR wird der Kapitalrücklage der Stadtwerke Haan GmbH gutgeschrieben, die sich dadurch entsprechend erhöht.***
- 3. Die vom Rat der Stadt Haan entsandten Mitglieder des Aufsichtsrates werden gem. § 8 Abs. 8 des Gesellschaftsvertrages der Stadtwerke Haan GmbH angewiesen, der Geschäftsführung die Zustimmung zur Ausgliederung des Stadtbades gemäß Ziffer 1 und 2 insbesondere zur Übernahme einer neuen Aufgabe des Unternehmensgegenstandes (§ 10 Abs. 4 des Gesellschaftsvertrages der Stadtwerke Haan GmbH) zu erteilen.***
- 4. Die Bürgermeisterin als Vertreterin der Stadt Haan in der Gesellschafterversammlung der Stadtwerke Haan GmbH wird ermächtigt, einer Beschlussfassung im Sinne der Ziffer 2 in der Gesellschafterversammlung zur Ausgliederung des Stadtbades und Annahme dessen Trägerschaft sowie der Erhöhung des Stammkapitals zuzustimmen.***

5. Die Bürgermeisterin wird ermächtigt, alle Willenserklärungen für die Stadt Haan abzugeben und die entsprechenden Handlungen vorzunehmen, die zur Umsetzung der Beschlüsse zu Ziff. 1 und 2 notwendig sind. Diese Ermächtigung umfasst dabei insbesondere den Abschluss eines Ausgliederungs-, eines Personalüberleitungsvertrages sowie die Unterzeichnung einer Übernahmeerklärung betreffend den neu ausgegebenen Geschäftsanteil am Stammkapital der Stadtwerke Haan GmbH (vgl. Anlage).

Sachverhalt:

In dieser Ergänzungsvorlage zu BM/015/2017 sind die Änderungen des BKSA fett hinterlegt. Es sind weitere Anlagen des Ausgliederungsvertrages beigelegt.

1.

Mit Ratsbeschlüssen vom 8.3.2016 und 28.6.2016 wurde die Begutachtung insbesondere zur steuerlichen Optimierung der städtischen Beteiligungen beauftragt. Auf die Vorlagen BM/005/2016 und BM/007/2016 wird verwiesen.

Hierfür hat die beauftragte Wirtschaftsprüfungsgesellschaft Warth & Klein Grant Thornton AG das beiliegende Gutachten mit Handlungsalternativen erstellt. Das Gutachten liegt als Anlage 1 bei.

Im Rahmen dieses Auftrags wurde bereits in einem ersten Schritt mit Ratsbeschluss vom 20.9.2016 der sogenannte „Kleine steuerliche Querverbund“ umgesetzt, der eine Steuerersparnis bei der Kapitalertragsteuer von rund 100.000 € p.a. ermöglicht. Hierfür waren keine weitreichenden Veränderungen notwendig, sondern es konnten schon die Steuereffekte für das Steuerjahr 2016 gesichert werden. Auf die Vorlage BM/010/2016 wird verwiesen.

2.

Im Fortgang der Begutachtung ergaben sich zwei weitreichende Alternativen, die die Steueroptimierung noch weiter ausbauen würden. Die Alternativen sind

- die Einbringung des Stadtbades in die Stadtwerke Haan GmbH (großer steuerlicher Querverbund) oder
- die Umgründung der Stadtwerke GmbH in eine Personengesellschaft (GmbH & Co KG).

Beide Alternativen bedingen organisatorische und gesellschaftsrechtliche Änderungen.

2.1.

Einbringung des Stadtbades in die Stadtwerke Haan GmbH (Großer steuerlicher Querverbund)

Bei der Einbringung des Stadtbades in die Stadtwerke Haan GmbH erfolgt gesellschaftsrechtlich eine Sacheinlage gegen Anteile bzw. Erhöhung der Kapitalrücklage. Das Stadtbad geht vollumfänglich in die Stadtwerke Haan GmbH ein. Dabei wird auch das Personal des Stadtbades auf die Stadtwerke Haan GmbH übergeleitet. Ein dazu abzuschließender Personalüberleitungsvertrag ist nach Landespersonalvertretungsgesetz mitbestimmungspflichtig.

Weiterhin wird insbesondere das Anlagevermögen Stadtbad aus der städtischen Bilanz ausgebucht. Im Gegenzug erhöht sich der Beteiligungsansatz für die Stadtwerke Haan GmbH. Im Rahmen der Umsetzung ist zudem ein Ausgliederungs- und Übertragungsvertrag abzuschließen. In diesem Einbringungsvertrag ist das Schul- und Vereinsschwimmen als öffentliche Aufgabe zu regeln. Durch die Einbringung können die Verluste des Stadtbades vollumfänglich mit den Gewinnen der Stadtwerke verrechnet und hieraus eine entsprechende Minderung der Steuerbelastung erreicht werden.

2.2.

Umgründung der Stadtwerke Haan GmbH in eine GmbH & Co KG (Personengesellschaft)

Bei der Umgründung wird die Stadtwerke Haan GmbH in eine GmbH & Co KG umgewandelt und ist dann eine Personengesellschaft. Für Personengesellschaften gilt steuerlich, dass die Körperschaftsteuer/Einkommensteuer einschließlich Kapitalertragsteuer nicht bei der Gesellschaft anfallen, sondern beim Gesellschafter also bei der Stadt Haan. Sodann ist die Stadt Haan in direkter Weise Steuerpflichtiger für die Gewinne der Stadtwerke Haan und kann die Verluste des Stadtbades direkt verrechnen. Somit ergibt sich die Steuerersparnis für die Körperschaftsteuer und Kapitalertragsteuer. Hierbei ist es wichtig festzuhalten, dass die Gewerbesteuer auch bei Personengesellschaften auf der Ebene der Gesellschaft anfällt. Somit kann keine Ersparnis bei der Gewerbesteuer generiert werden, da die Verluste des Stadtbades gewerbesteuermäßig nicht verrechnet werden können.

3.

Bei der Beurteilung der beiden Alternativen ist der genannte steuerliche Effekt zu beachten. Hier bringt der „Große steuerliche Querverbund“ gegenüber der Personengesellschaft die größere steuerliche Wirkung. Beim „Großen steuerlichen Querverbund“ ist eine Steuerersparnis in Höhe von ca. 230.000 € p.a. und bei der Personengesellschaft nur in Höhe von ca. 182.000 € p.a. zu erzielen. Der

Unterschied ergibt sich daraus, dass sich beim großen steuerlichen Querverbund Steuerersparnisse bei der Kapitalertragsteuer, Körperschaftsteuer und Gewerbesteuer ergeben. Bei der Personengesellschaft sind es ausschließlich Ersparnisse bei der Kapitalertragsteuer und Körperschaftsteuer. Der Gewerbesteuerertrag ist bei der Personengesellschaft nicht zu realisieren.

Somit ist die größte steuerliche Optimierung durch den „großen steuerlichen Querverbund“ zu realisieren. Eine Investitionsrechnung (Anlage 2) für die Jahre 2017 bis 2026 stellt die Vorteile der Einbringung des Bades in die Stadtwerke Haan GmbH nochmals heraus.

Die Ergebnisse beider Alternativen basieren auf dem letzten geprüften und festgestellten Jahresabschluss der Stadtwerke Haan GmbH zum 31.12.2015 und der Mittelfristplanung nach dem Stand vom 30.11.2016.

Der noch nicht geprüfte und festgestellte Jahresabschluss 2016 weist voraussichtlich einen leicht rückläufigen Jahresüberschuss aus. Nach dem Entwurf der Mittelfristplanung für die Jahre 2017 bis 2021 der Stadtwerke ist nach den bis 2015 stark angestiegenen Jahresüberschüssen mit leichten Rückgängen zu rechnen (Anlage 5, nicht-öffentlich).

Auch nach dieser vorsichtigen Ergebnisplanung deckt das Ergebnis der Stadtwerke den zu erwartenden Bäderverlust bei weitem ab, so dass der Steuereffekt aus der Verrechnung des Defizits des Bades in vollem Umfang (T € 230) erzielt werden kann. Die Verwaltung geht davon aus, dass die Stadtwerke mit ihrem Kerngeschäft in der Lage sein muss, dauerhaft einen Gewinn von mind. 650.000 EUR (ohne Bad) zu erwirtschaften. Dies wird vom Gutachter Warth & Klein bestätigt.

Ein ausreichendes Verrechnungspotential dokumentiert auch die Anlage 6 (nicht-öffentlich).

Weiterhin ist anzufügen, dass der große steuerliche Querverbund ein gängiges Steuermodell darstellt und zahlreiche Bäder von Stadtwerken betrieben werden.

4.

Zur Einbringung des Stadtbades als Sacheinlage in die Stadtwerke Haan GmbH (Großer steuerlicher Querverbund) sind für die externe Begleitung der Umsetzung Mittel von 100.000 € im Haushalt 2017 verfügbar.

Der Vorlage als Anlage beigefügt sind als wesentliche vertragliche Regelungen der Ausgliederungsvertrag (Anlage 3) und der Personalüberleitungsvertrag als Anlage zum

Ausgliederungsvertrag (Anlage 4). Der Personalüberleitungsvertrag befindet sich im Abstimmungsprozess insbesondere mit dem Personalrat der Stadt Haan und wird nachgereicht.

Der Beteiligungspartner der Stadtwerke Haan GmbH RWE / Innogy hat bestätigt, die Eingliederung des Bades in die Stadtwerke Haan GmbH mitzutragen.

Die Übertragung des Hallenbades auf die Stadtwerke Haan GmbH erfolgt durch die Erhöhung der Kapitalrücklage und die Erhöhung des Stammkapitals um 1 EUR. Der Wert der Erhöhung der Kapitalrücklage wird derzeit ermittelt. Hieraus ergeben sich keine Zahlungsvorgänge.

Im Ausgliederungs- und Übernahmevertrag ist insbesondere auf die Regelungen in § 6 Abs. 5 zu verweisen, in denen das Schul- und Vereinsschwimmen geregelt wird.

Die übernehmende Gesellschaft verpflichtet sich, Teile des Hallenbades dem Schul- und Vereinsschwimmen wie folgt zur Verfügung zu stellen:

- Schulschwimmen: **Mindestens 34 bis zu 42 Stunden pro Woche.**
In diesen Stunden sind für das Schulschwimmen ausreichend Kapazitäten/ Bahnen zur Verfügung zu stellen. Für die Beaufsichtigung der Schüler/innen sind die Lehrkräfte zuständig. Das Schulschwimmen muss im Rahmen der üblichen Unterrichtszeiten der Schulen (**bis 16.30 Uhr**) ermöglicht werden.
- Vereinsschwimmen: insgesamt 13 Stunden pro Woche.
Nach dem öffentlichen Badebetrieb wird in diesen Stunden jeweils das ganze Hallenbad nach Anmeldung durch die Vereine diesen zur Verfügung gestellt. Für die Beaufsichtigung der Schwimmenden ist der jeweilige Verein zuständig.

Die Vergütung der zuvor genannten Leistungen erfolgt für das Schul- und Vereinsschwimmen für Jugendliche/Kinder durch die Stadt pro Nutzer nach der gültigen Preisliste auf Basis der 50er-Karte für Jugendliche/Kinder. Hierbei ist der Preis für die 50er-Karte Jugendliche/ Kinder vom Rat der Stadt Haan festzusetzen. Erwachsene Vereinsmitglieder sind Selbstzahler auf Grundlage der 50er-Karte für Erwachsene. **Übungsleiter werden von der Selbstzahlerregelung ausgenommen.**

.

Damit ist ein Kontingent festgeschrieben, dass im Umfang den derzeitigen Status-Quo der unentgeltlichen Nutzung des Stadtbades durch Schulen und weitgehend auch der Vereine abbildet.

Finanz. Auswirkung:

Steuerliches Einsparpotential ca. 230.000 € incl. rund 100.000 € durch den schon umgesetzten „Kleinen steuerlichen Querverbund“

Anlagen zu BM/015/2017 Anlage 3 - Ausgliederungsvertrag:

- **Anlage 1:** Zustimmungsbeschluss des Stadtrates der Stadt Haan; (erst nach Ratsbeschluss)
- **Anlage 2:** Elektronischer Handelsregisterauszug der “Stadtwerke Haan GmbH”;
- **Anlage 3:** Zustimmungsbeschluss des Aufsichtsrates der “Stadtwerke Haan GmbH”; (erst nach Ratsbeschluss)
- **Anlage 4:** Elektronischer Handelsregisterauszug der innogy SE;
- **Anlage 5:** Lageplan der Teilflächen des Grundbesitzes, welche übertragen werden;
- **Anlage 6:** Liste der dinglichen und schuldrechtlichen Rechte der Stadt Haan an Grundstücken Dritter;
- **Anlage 7:** Liste des dem Bäderbetrieb zuzurechnende beweglichen Anlage- und Umlaufvermögen, soweit es nicht dem Grundbesitz zuzuordnen ist; (operatives Verwaltungshandeln)
- **Anlage 8:** Liste aller dem Bäderbetrieb zuzuordnenden Verträge und Vertragsangebote;
- **Anlage 9:** Personalüberleitungsvertrag;
- **Anlage 9a:** Protokoll der Sitzung der Einigungsstelle der Stadt Haan am 14. Juni 2017 und schriftliche Zustimmung des Personalrats vom 19. Juni 2017 zur Einigung am 14. Juni 2017;
- **Anlage 10:** Liste der von der “Stadtwerke Haan GmbH“ zu übernehmenden Beschäftigten des Bäderbetriebs; (**nicht öffentlich**)
- **Anlage 11:** Liste aller Passiva, Verpflichtungen, Eventualverbindlichkeiten, einschließlich öffentlicher Lasten und öffentlich-rechtlicher Verpflichtungen, insbesondere alle Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen, sonstige Verbindlichkeiten sowie nicht bilanzierungsfähige Verbindlichkeiten, die dem Bäderbetrieb wirtschaftlich zuzuordnen sind; (operatives Verwaltungshandeln)
- **Anlage 12:** Ausgliederungsbilanz, (Steuerrechnung des Bäderbetriebes zum 31. Dezember 2016- operatives Verwaltungshandeln);

- **Anlage 13a:** Empfangsquittung des Personalrats der Stadt Haan über den Erhalt des Entwurfs des Ausgliederungs- und Übernahmevertrages; (operatives Verwaltungshandeln)
- **Anlage 13b:** Empfangsquittung des Betriebsrats der “Stadtwerke Haan GmbH“ über den Erhalt des Entwurfs des Ausgliederungs- und Übernahmevertrages; (operatives Verwaltungshandeln)
- **Anlage 14:** Übernahmeerklärung gemäß §§ 55 Abs. 1, 56 Abs. 1 Satz 2 GmbHG; (operatives Verwaltungshandeln)
- **Anlage 15:** Liste der Übernehmer der neuen Geschäftsanteile. (operatives Verwaltungshandeln)
- **Anlage 16:** Anzeige gemäß § 115 GO NRW (erst nach Ratsbeschluss)